

加强西藏科技行政管理机关干部 队伍建设的几点思考

银兴 刘恒

(西藏自治区党校,西藏 拉萨 850000)

摘要:国家的强盛和地方经济的发展都离不开科学技术的发展与创新所形成的巨大生产力。作为西藏科技水平提升的坚强组织保证和人力保证,西藏科技行政管理机关干部队伍是西藏科技发展的第一资源,提升其建设水平和整体素质,是发展西藏科技、强化行政管理机关干部队伍的基本前提,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、推进构建和谐社会的必然要求。文章从西藏科技行政管理机关干部队伍建设的内在要求着手,通过问卷进行现状分析,进而寻求促进西藏科技行政管理机关干部队伍建设的对策与建议。

关键词:西藏 科技行政管理机关 干部队伍建设

西藏科技行政管理机关作为国家科技系统和西藏政府行政管理的重要组成部分,是构建和谐社会、学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的组织者、推动者和实践者,机关干部队伍在实际工作中对推动西藏科技发展发挥着不可替代的作用。西藏科技行政管理机关的特殊性质、地位和作用,决定了其干部队伍功能发挥的重大意义,同时也决定了加强西藏科技行政管理机关干部队伍建设的重要性。

1 西藏科技行政管理机关干部队伍建设的内在要求

随着西藏经济社会不断发展,西藏科技行政管理体制同步在机构与人员设置、职责范围等一系列制度不断深入改革,政府各部门持续推进“简政放权、放管结合、优化服务”,在此过程中,作为西藏科技行政管理第一资源的机关干部队伍的建设情况,与机关效能提升紧密相关。西藏科技行政管理机关干部队伍建设内在地要符合学习型、效能型、人本型和制度型科技行政管理机关干部队伍的要求。

学习型科技行政管理机关干部队伍。在当今这个急剧变革的时代,在新时期、新形势下,特别是在日新月异的科技领域,机关干部若能以最快速度,将

学到的新知识、获得的新信息,在最短时间里转换并运用到本职工作中,方能在激烈竞争中不断适应环境,不断提升自己,更好地服务人民。正如彼德·圣吉所言,“当今时代是一个快速变革、速生速死的时代。应变的根本之道是学习,这乃是竞争求生存的基本法则。”变革的时代,不变的是学习!学习是提升各种能力的重要手段,是谋求发展的先决条件,这对科技行业以及科技行政管理机关干部队伍尤为适用。

效能型科技行政管理机关干部队伍。按照国家科技体制改革的总体要求,部分研究机构和研究者在总结分析科技行政体制改革过后,总结出“职能加强型”“议事协调型”和“机构整合型”三种改革模式^[1],国内多个地区也纷纷开展创建“学习型、服务型、发展性、创新型、效能型、廉洁型”的“六型”机关活动^[2],这充分体现科技行政机关对于效能的追求,西藏科技行政管理机关干部队伍亦同样需要以效能为导向进行建设和改革。

人本型科技行政管理机关干部队伍。顾名思义,人本型科技行政管理机关干部队伍即是把“以人为本”作为组织文化价值追求的西藏科技行政管理机关干部队伍,队伍既要符合常规组织在满足成

员各类需求、成员能动性提升方面的特征,又要体现科技行政管理机关干部队伍在管理方式、发展规划的设计当中,只有把机关干部作为最活跃生产力予以发展,才能更好发挥出机关干部队伍在西藏科技行政管理、西藏科技发展中的强大推动力和服务功能。

制度型科技行政管理机关干部队伍。西藏科技行政管理机关作为一个现代化的部门,一方面它是高水平的行政管理机关,另一方面还是管理与规范科技行业的指导机关,无论从何种角度,西藏科技行政管理机关及机关干部都应该有完善的制度保障、约束并指导部门工作,机关干部应具有并能实践制度精神和要求。制度型科技行政管理机关干部队伍的“制度性”包括民主化、法治化、规范化、程序化、精细化以及透明化等内容,以制度促进西藏科技行政管理机关干部队伍建设的公正价值和优质服务的实现。

2 西藏科技行政管理机关干部队伍建设的现状

通过对调查问卷情况的总体分析可以看出,西藏科技行政管理机关干部队伍建设已经取得了一定成绩,诸如机关干部对理论及专业学习都比较感兴趣、机关干部更倾向于按规定办事,同时追求质量、单位纪检部门能做到铁面执法、决策程序上大都采用了集体讨论表决的民主形式、单位浪费现象少等。与此同时,也存在一些问题。

2.1 机关和干部个体对学习的重要性认识有待加强

机关干部队伍是凝聚机关全体的重要组织载体和精神活动载体,干部队伍建设与队伍学习发展密不可分。但是,就现实情况看来,部分机关干部存在“重业务轻学习”,组织上没有把干部队伍学习和业务工作放在同等重要的位置,这充分体现在干部对理论和专业的浓厚兴趣和学习与外出培训形成的强烈反差上,这也会一定程度上限制干部的思域眼界、削弱干部学习热情,切断了干部通过学习新思维和新思路、新方法的衍生。另外,作为机关干部个体,严于律己的程度、对新事物的接受力、思维更新的追求、日常阅读学习数量还不能满足时下改革和服务拓展的需要,这些认识不足和具体行为情理之中的造成机关干部对西藏科学技术发展和专业服务技能的体知和更新

不足。

2.2 机关干部队伍建设的有关制度建构与落实水平有待提高

管理制度最重要功能的就是提升管理效能,减少管理成本,以此提高机关干部的积极性,提高服务水平和服务效益。在科技行政管理部门当中,如何未雨绸缪、见微知著,富有预见性地落实既定办法措施、针对现有的问题和现状进行改革,是进行机关干部队伍制度建设的重要内容。干部的晋升过程的公平程度如何,一定意义上就奠定了队伍的工作积极性和干部获得感。机关干部队伍建设与干部选拔、考核、任用、待遇、奖励等方面考核挂钩的人才激励机制不完善、“能者上、庸者下”执行落实力度欠佳。领导与干部之间、干部与干部之间未能形成良好的互动、干部中的“老好人现象”、干部对领导少于提意见建议、干部权益受到不公对待选择忍气吞声等现象,既反映出机关行政生态失衡,更折射出在机关在具体管理办法上的不足,机关设立的沟通机制、监督机制和责任制度等制度未有效落实。

2.3 机关干部队伍的责任心和担当意识仍需提升

机关干部的综合素质和责任担当意识对整个机关而言至关重要。具备责任心和担当意识的机关干部队伍,能主动站在全局角度上看待问题、思考问题、处理问题,这对营造整个干部队伍雷厉风行和担当共享的干事风气都起到重要的心理和行动影响力。从问卷反映出部分遇事推诿的机关干部已经对机关队伍的积极性、凝聚力和执行力都产生了一定程度的影响。

2.4 机关干部队伍建设的个性需求机制有待完善

西藏行政管理机关干部队伍建设说到底围绕人所做的工作,要把工作这项做好,必须立足西藏实际,坚持以人为本,坚持与时俱进,不搞说教式那一套。要强化以人为本理念,针对新时期机关干部素质特点等实际状况,在科技行政管理机关的各项具体工作和建设过程中,缺乏符合信息化社会和知识性社会要求的手法,对干部个体性观照和整体性思考不够,导致整体建设效果大打折扣。

3 加强西藏科技行政管理机关干部队伍建设 的对策与建议

3.1 提高主动学习意识和执行力

机关干部要树立终身学习的态度,坚持把学习作为增长理论知识、提高业务水平、作好本职工作的重要手段,作为陶冶情操、充实、丰富人生的一种方法兴趣。要勤于自学,善于自学,养成思考、研究和解决问题的习惯,经常读书看报,阅读专业文献,保持对科技发展的敏锐度,在理论知识与实际工作之间找到恰当的结合点。要胸怀开放的思想、先进的观念,抓住发展的机遇,创新工作思路和工作方法,从更高的境界、扩宽自身的视野、站在更高的起点上从长远谋划推进工作的稳定发展。科技行政管理是专业行政管理的重要组成部分^[3],通过加强西藏科技行政管理机关干部队伍建设,提升西藏科技行政管理机关干部队伍的执行力和效能水平。

3.2 提高对机关干部的监督管理,规范权力运行。

不管多么高屋建瓴的设计,都不能过高地估计人的智识和德行,必须构建并依靠保持干部先进性的长效机制,强化监督机制。如果缺乏有效的监督制约,往往怪象连连、乱象重生。一旦权力与资源和利益牵连,即便是几分几厘的蝇头小利都有可能被侵占或瓜分,权力无论大小,只要缺少公开透明,缺乏有效监督,就有可能滋生腐败和造成不公正。^[4]通过严格的政策、程序、标准和把关,用制度管权、管事、管人,让权力在阳光下运行^[5],机关干部和社会大众共同参与监督,构成了机关干部的监督管理、规范权力运行的基本框架,以此保持机关干部队伍的先进性和纯洁性。

3.3 坚持机关干部队伍建设的制度导向。

机关干部队伍建设必须建立合法化、制度化和规范化的管理制度之上,方能减少机关干部队伍建设和工作随意性,用制度力量促进工作自觉。要认真总结梳理机关干部队伍建设工作的好经验好做法,将之上升为制度规范,同时主动适应新形势新任务新要求,进一步修改完善已有制度,建立健全符合机关实际、体现西藏科技行政管理机关特色的长效机制。要建立机关干部思想动态反映制度,健全完善机关干部思想状况定期分析预判制度,畅通思想动态收集反映渠

道,通过定期分析研究,提出解决问题和改进工作的办法,进一步提高机关干部队伍建设工作质量和水平。要完善考核机制,加强对机关干部带头抓队伍建设工作情况的监督检查,确保机关干部队伍建设工作部署要求落到实处,提升机关干部的事业心、责任心、担当意识和主动作为能力。

3.4 突出机关干部队伍建设的人本理念

机关队伍建设始终是做人的建设工作,合理取舍创新科技媒介和传统工具,把人的思想发展和精神发展始终应该作为机关开展干部队伍建设的技术评价指标,把以人为本作为开展机关干部队伍建设的理念归依。特别是现代社会进行机关干部队伍建设,使机关干部能从建设过程中工作水平和工作理念、思想境界和思想水平都得到全面发展和提升,这也是人文关怀的具体功能。做好新时期机关干部队伍建设工作,必须遵循机关干部队伍建设工作规律,按照“因时而异、因地制宜、因事而化、因势利导”的要求,创新方法改革程序,不断增强工作的时代性、针对性和自觉性,不断提升建设效果,发挥队伍建设的实质性功能而非走过场,使机关干部队伍建设能在变革的时代面前给人以更多的力量和温暖。

参考文献

- [1]施杨,张宏远.科技行政体制改革模式和路径:来自国内三个典型地区的考察[J].科学管理研究,2018,36(01):21-25.
- [2]曾叶,陆书,邱吉,等.建设六型机关在科技行政管理创新中的带动效应及路径分析[J].青年科学(教师版),2014(7):5-6.
- [3]徐辉.试论我国科技行政管理的完善[J].厦门大学学报(哲学社会科学版),1998(04):67-72.
- [4]朱联平.权力制约的五维协同机制构建[J].廉政文化研究,2017,8(01):28-33.
- [5]冯治,徐敏宁,时伟.践行群众路线要以先锋模范为镜——论向吴仁宝学什么[J].唯实,2015(02):40-42.

编校 姚皖黔