

西藏创新驱动发展战略的 实施中存在的问题及对策

刘 恒

(西藏自治区党校, 西藏 拉萨 850000)

摘 要:西藏自治区党委、政府为深入贯彻落实国家创新驱动发展战略,不断增强全区经济社会发展的内生动力。但西藏的创新能力较低、创新的投入不足、创新基础力量薄弱、创新体制机制不完善、创新立法相对滞后,对经济社会长足发展和长治久安的基础、关键和引领作用还非常有限。因此从加强资金投入与管理、推进创新体制机制改革、加大创新人才队伍建设力度、广泛开展创新宣传和科普活动、促进科技创新要素合理流动、加强创新交流与合作等方面探索实施具有西藏特色的创新驱动发展战略,不断提高西藏创新发展能力,对西藏全面建成小康社会具有非常重要的现实意义。

关键词:西藏 创新驱动发展战略 问题及对策

创新是推动一个国家和民族向前发展的重要力量,也是推动整个人类社会向前发展的重要力量^[1]。面对全球新一轮科技革命与产业变革的重大机遇和挑战以及中国经济发展新常态下的趋势变化和特点,为了实现“两个一百年”奋斗目标的历史任务和要求,党的十九大报告明确提出创新驱动发展战略作为全面建成小康社会的“七大战略”之一。

西藏自治区党委、政府为深入贯彻落实国家创新驱动发展战略,不断增强全区经济社会发展的内生动力,先后出台了《中共西藏自治区委员会、西藏自治区人民政府关于贯彻〈中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见〉的实施意见》(藏党发〔2015〕11号)、《关于推进西藏科技长足发展促进大众创业万众创新的意见》(藏党办发〔2015〕41号)等文件,有力推动了西藏自治区创新驱动发展。

2016年,西藏自治区第九次党代会提出,要“用科技创新驱动发展,加大政府引导力度,加快构建以企业为主体、市场为导向、政产学研相结合的科技创新体系,加快科技创新平台建设,推进重点领域原始创新、集成创新和协同创新,注重引进、消化、吸收先进适用技术,实施一批重大科技专项,推进科技成果转化应用,不断提高科技对经济发展的贡献率。”

2017年9月30日,西藏自治区党委、政府出台了《关于加快实施创新驱动发展战略的若干意见》(藏党办发〔2017〕19号)对西藏自治区实施创新驱动发展战略作出了全面部署。

1 实施创新驱动发展战略存在的主要问题

受特殊的自然地理环境、历史人文因素和经济社会发展水平等因素制约和影响,西藏的创新能力较低,创新的投入不足,创新的基础力量薄弱,创新的体制机制不完善,创新的立法相对滞后,对经济社会长足发展和长治久安的基础、关键和引领作用还非常有限。

1.1 创新能力较低

由于经济社会发展的起点低、基础薄弱,自然地理环境恶劣,对西藏创新发展产生了很大影响和制约,整体而言,西藏创新的能力还比较低。

从科技进步对经济增长的贡献率来看,“十二五”期间,西藏科技进步对经济增长的贡献率为40%,农牧业科技进步对经济增长的贡献率为45%^[2],比“十一五”期间的32%、38.5%均高出近八个百分点,可谓进步巨大。但是,就科技进步对经济增长的贡献率来说,同期与全国平均水平(55%)及北京(60%)、等东部发达地区相比差距非常显著,甚至与内蒙古(55%)、青海(50%)

等西部地区相比差距也很明显。

从综合科技进步水平指数来看,《2015全国及各地区科技进步统计监测结果》显示,2015年西藏综合科技进步水平指数在全国31个省、自治区和直辖市中排名末位,属于唯一一个五类地区,还未达到全国平均水平的一半;而且在综合科技进步水平指数的五个一级指标中,除了高新技术产业化指数(第23位)、科技促进经济社会发展指数(第28位)外,其它三个一级指标(包括科技进步环境指数、科技活动投入指数和科技活动产出指数)都排在最后一位。

1.2 创新投入不足

在“中央关心西藏,全国人民支援西藏”大背景下,全国的资金支持极大地推动了西藏经济社会的发展,形成了西藏投资拉动为主的发展模式。但在这种模式下,经济社会发展对投资高度依赖,“输血”式援藏也在一定程度上助长了西藏发展的依赖性,从而抑制和削弱了西藏创新的主动性和积极性。

近年来,西藏科技支出占财政支出百分比一直未超过1%,投资比重,在全国省级行政区中排在末位,远远低于全国平均水平。国家统计局相关统计数据显示:2012年,自治区财政支出905.34亿元,科技支出5.09亿元,比重为0.56%;同年,全国财政支出125952.97亿元,科技支出4452.63亿元,比重为3.54%。到了2015年自治区财政支出1427.41亿元,科技支出5.41亿元,比重降到0.39%;同年,全国财政支出175877.77亿元,科技支出5862.57亿元,比重为3.33%。

从科技研究经费投入来看,国际上通常采用R&D活动的规模和强度指标反映国家和地区的科技实力、核心竞争力和政治经济实力,科技研究与试验发展(R&D)经费是常用的一个指标。据《2016年全国科技经费投入统计公报》相关统计数据显示,2016年西藏R&D经费为2.2亿元,在全国31个省级地区(港、澳、台地区除外)中排名末位;R&D经费投入强度为0.19%,只相当于全国平均水平(2.11%)的十分之一,也在全国省级地区排名最后一位。从全国各省市人均实验发展(R&D)经费来看,2016年西藏人均R&D经费为66.57元,只有全国平均水平(1133.77元)的七分之一,甚至与新疆(236.02元)、内蒙古(585.29元)等边疆民族地区相比差距也非常明显。

1.3 创新基础力量薄弱

由于自然环境恶劣,经济社会发展滞后,人才政策

较为保守,导致西藏创新人才总量缺乏,创新人才结构、人才流动、人才收入等方面还存在一定问题。

为了更好地培养、使用区内人才,西藏出台的一系列人才政策,其中奖励金额过少、评选条件过严,对留住人才尤其是科技人才的实际效果有限。此外,与国内通用情况类似,现行西藏科技人才评价标准主要是针对高校和科研院所,学历、论文等方面的评价指标并不太适合评价企业科技人员的科技创新能力。另外,西藏专业技术人员职称评选条件过于苛刻,如规定的任现职时间太长,考试科目过多,相关管理部门缺少创新精神,过多地借鉴内地职称评选的相关规定,未能充分考虑西藏实际,不利于吸引区外人才以及更好地培养、使用和留住区内人才。

截至2015年底,全区从事科学技术研究与开发(R&D)人员不足4000人(包括高等学校、医院、企业兼职人员)。高层次科技创新领军人才严重不足,两院院士仅1名。2015年,西藏劳动年龄人口平均受教育年限为8.9年,与10.2年的全国平均水平差距明显。

西藏科技创新平台和基地建设起步较晚,基础薄弱。虽然近年来发展很快,但在全国还是处于最落后位置。截止2018年,全区仅有3个国家级农业科技园区、1个国家重点实验室、1个国家级可持续发展实验区、1个国家级科技企业孵化器和1个国家现代服务业文化科技旅游创意产业化示范基地,33家自治区级重点实验室和工程技术研究中心、2个自治区高新技术产业开发区、1个自治区可持续发展实验区^[3]。

1.4 新体制机制不完善

创新包括人才、资金、制度等各类要素,需要创新链、价值链和产业链等各链条的全方位联接,创新活动贯穿于产业化、市场化的全过程。由于政府职能划分为不同领域或条块,单一的政府部门无法满足创新服务需求。科技创新从研发到初试、中试到产品到产业化,涉及的部门非常多,受职能部门化和本位主义的局限,协同机构缺乏,造成科技创新活动的碎片化。

现行条块分割管理体制以及部门本位主义的存在限制了科技创新相关政府部门之间及科技行政部门内部的协调沟通。产学研合作、院地合作的机制还不健全,政策执行不到位。行政审批仍显繁琐,降低了创新资源的配置效率。很多创新相关的权力下放还不到位,审批事项与流程有待进一步精简,审批慢、审批难、环节多的问题仍未能从根本上解决,部分已出台的简

政放权措施还未能落实到位。例如,中央一级已出台新规,而到了地方慢执行、虚执行等现象严重,国家对科研绩效有明确的比例规定,到了地方却将比例降低,执行梗阻大量存在,“最后一公里”还未完全打通,创新所需的人才、资金、技术等资源还未能得到充分供给和有效配置。

1.5 创新立法滞后

完善的法律、法规是科技成果转化的保障,对充分调动科技人员创新创造的积极性、促进科技成果转化具有重要的意义。2018年,西藏关于科技成果转化、应用和推广的法律、法规尚不健全,不能适应日益发展的科技成果转化的需要,甚至阻碍或迟滞了科技成果的发展和转化。

科技立法未做到与时俱进,科技法律法规较为滞后、缺乏可操作性,难以跟上科技发展的步伐。例如2015年8月29日,第十二届人大常委会第十六次会议审议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉的决定》,自2015年10月1日起施行。随着经济社会的发展和科技的不断进步,《中华人民共和国促进科技成果转化法》已经适时作出了相应修改。而2000年10月1日起施行的《西藏自治区实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉办法》至今未作修订,已经难以适应西藏自治区经济社会的发展状况,在一定程度上阻碍了西藏自治区创新驱动发展战略的实施。

1.6 创新社会环境落后

现代化问题是近代以来西藏社会发展的根本问题。和平解放前,西藏长期处于“比欧洲中世纪还要黑暗、落后的政教合一的封建农奴制社会”,现代科学技术几乎是空白,没有一所现代科研机构,科技人才极端匮乏,广大农牧民群众的教育水平和科学文化素质普遍不高。经过1951年和平解放、1959年民主改革、1965年自治区成立,西藏相继废除了封建农奴主土地所有制和政教合一制度,建立了人民民主政权和民族区域自治制度,完成了深刻的社会变革,彻底改变了西藏各族人民的命运,从此西藏开始了从黑暗走向光明、从落后走向进步、从贫困走向富裕、从专制走向民主、从封闭走向开放的跨越式发展的新纪元。60多年来,在党和政府领导下,在兄弟省市和兄弟民族支持帮助下,西藏迎来了科技事业发展的春天,各项科技事业都取得了突

飞猛进的进步。

不过,同全国其它地区相比,西藏和平解放和民主改革都比较滞后,一直以来宗教文化氛围都比较浓厚,封建农奴制残余思想还未完全消除。西藏农牧民人口比重较大,西藏又是全国宗教氛围最为浓厚的地区,群众的信教比例达90%以上。这种浓厚的宗教历史文化氛围使得西藏社会自古以来就缺乏对现代科学技术的敬仰和热爱,也使得西藏民众在民族心理上缺少创新热情和冲动。

总的来说,落后的文化教育水平、较低的科学素养以及特殊的宗教历史文化因素,共同制约和影响西藏社会创新发展。

2 我区实施创新驱动发展战略的对策建议

要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实党的十九大关于全面建成小康社会的战略部署,必须坚持实施创新驱动发展战略。

2.1 加强对实施创新驱动发展战略的资金投入与管理

西藏的经济社会发展离不开中央关心和全国人民支持,但西藏经济社会长足发展和长治久安不能永远靠“输血”,必须增强自身“造血”功能,依靠科技创新驱动发展。各级党委、政府要切实将实施驱动发展战略放在优先位置,把科技创新摆在全区发展全局的核心位置^[4]。

进一步增加政府财政科技投入,同时建立完善自治区科技计划体系和科技项目资金管理制度。按照《国务院印发〈关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革方案〉的通知》总体要求,对西藏现有的科技计划管理体制进行改革,建立与国家科技体制改革相适应、与国家科技计划体系相配套、符合科技发展规律和西藏实际的自治区科技计划体系和管理体制,制定和完善《西藏科技计划项目管理办法》^[4]。同时按照《国务院关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》(国发[2014]11号)、《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见〉的通知》(中办发[2016]50号)和《财政部 科技部关于调整国家科技计划和公益性行业科研专项经费管理办法若干规定的通知》(财教[2011]434号)的总体要求,对现行的《西藏自治区应用技术与开发专项资金管理办法》进行改革完善,形成与各类计划(专项、基金)相对应的资金管理制度体系。

2.2 推进创新体制机制改革

在新一轮政府改革中,职能转变是核心。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》(下称《建议》)的重点和亮点是实施创新驱动发展战略,《建议》中提出“推动政府职能从研发管理向创新服务转变”的要求,结合简政放权、放管结合、优化服务的改革要求,统筹推进创新治理体制机制改革,强化政策协同,优化创新资源配置,激发全社会创新创业活力,深入实施创新驱动发展战略。

首先,切实使政府职能从研发管理向创新服务转变。政府应从服务理念、服务模式、服务方法、服务对象等方面入手,把碎片化的各种各样的体制机制进行整合,建设创新服务体系。同时要注重企业的主体地位,增强社会活力,共同推动创新服务体系的建设。创新带动创业,把创新、创业、就业、素质、效率和产出等,纳入到创新服务体系中。从创新链条的初期阶段到中期阶段,直至市场化阶段,创新服务都要发挥作用。在这个一体化的过程,各个环节有效衔接,形成整体。在大众创业、万众创新的大形势下,打造创新创业集成服务商,支持创新平台、孵化载体建设,支持民营孵化器和服务机构发展,同时促进科技服务企业、专业服务机构和服务平台协同发展,为创新创业提供专业服务、精准投资^[5]。

其次,搭建创新驱动战略平台,按照国家科技决策咨询制度要求,形成决策咨询机制,服务自治区党委政府重大科技决策和创新活动。在建立创新智库(包括创新人才库、技术库、仪器设备库等)基础上,统筹人、财、物、技术等,对现有平台进行整合形成平台网络,最终建立技术交易市场。平台应具有创新决策咨询功能,政策、人才、技术、仪器设备评价功能,成果转移转化服务功能以及技术交易功能。平台应与全国乃至世界互联互通。

第三,按照国家修订促进科技成果转化法的思路,修订《西藏自治区贯彻实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉办法》。建立更大力度的激励机制,增强西藏自治区科研机构、高等院校、企业等机构及人员从事科研成果转化积极性;与国家科技信息管理系统相衔接,建立和完善西藏自治区科技信息汇总及发布制度,建设供求信息平台,提升转化效率;引导确立和强化西藏自治区各类企业在科技成果转化中主体地位,推进产学研结合;创造良好的科技成果转化服务的法

治环境、市场环境和文化环境。

2.3 加大创新人才队伍建设力度

创新驱动实质上是人才驱动。要切实落实中共中央《关于深化人才发展体制机制改革的意见》和《西藏自治区中长期人才规划纲要》,培养造就高层次科技领军人才、高水平创新团队和各类科技实用人才。依托国家和自治区现行人才计划,建设好西藏科技领军人才创新驱动中心、院士工作站,柔性引进全国乃至全球高层次人才为西藏创新服务。与内地高等院校、科研院所合作,从西藏生源中委托定向培养硕士、博士研究生,鼓励高校毕业生创新创业。分层次加大工程实用人才、紧缺技能人才和农牧民科技特派员的培养力度。进一步深化职称制度改革,建立科学客观公正的专业技术人员评价机制。优化人才成长环境,实行以增加知识价值为导向的分配政策,通过稳定提高基本工资、加大绩效工资分配激励力度、落实科技成果转化奖励、建立健全股权期权激励制度等措施,激发广大科技人员的积极性、主动性和创造性。

2.4 广泛开展创新宣传和科普活动

要大力宣传党和政府的政策,大力宣传重大创新项目和创新活动,大力宣传科学研究、技术开发、成果转化取得的突出成绩,大力宣传在科技创新中作出贡献的科技人员和企业、科研院所、高等学校的典型经验,激发全社会支持和参与科技改革创新的热情,形成推动科技发展的不竭动力和活力。

要在全社会大力普及科技知识、弘扬科学精神,以农牧民和青少年为重点,深入开展科技下乡、科技活动周、科普一条街等科普专题活动。强化科普基地、科技成果转化基地、科普乡村和科普示范户建设,将科普宣传与推广普及先进实用技术、加速科技成果转化应用、提高农牧民群众劳动技能和生产效率紧密结合起来,培养一批掌握一定科学技能、依靠科技创业致富的高素质劳动者^[6]。

2.5 促进科技创新要素合理流动

破除影响创新要素自由流动的各种体制机制障碍和瓶颈制约,加快创新体制和市场机制改革,打破行业垄断、放宽市场准入,优化创新绩效考核体系、发挥创新绩效考核的导向标和指挥棒作用,破除科技成果转移转化的制度障碍,让政府之手“稳下来”、市场之手“活起来”、科研人员“动起来”、创新主体“强起来”、成果转化渠道“通起来”。

(下转24页)

3.4 学科带头人和专门的藏医古籍文献翻译人才稀缺

学科带头人逐年减少,翻译质量下降。一些年轻的翻译人员缺乏民汉文功底和较高的文化修养,难以适应工作的要求。特别是藏医古籍文献翻译的专门人才稀缺,这方面的名翻译更是寥寥无几。

作为一个桥梁、纽带、媒介,翻译工作是必不可少的。国内的,包括全球的大量藏医古籍文献的信息需要翻译人员提供给各族群众。这是翻译工作的一项民生民心工程性质所决定的。

要采取多层次、多渠道、多形式的培养办法,迅速壮大藏医古籍文献翻译队伍,以适应西藏长治久安和跨越式发展的迫切要求。

4 结语

藏医药古籍文献的翻译是在清楚藏医药古籍文献存世现状的基础上,对藏医药古籍文献按分类进行翻译,并藏医药古籍文献目录以汉文、藏文、英文为索引。藏医药古籍文献翻译是藏医药传承、创新和发扬

的重要工作,也是藏医药古籍文献再生的重要途径。藏医药古籍文献翻译的重大意义在于通过翻译成其他文字,实现藏医药古籍文献的资源共享,更好地为不同国家、不同民族、不同肤色、不同语言、不同文明的全人类服务。

参考文献

- [1]强巴赤列.中国的藏医药[M].北京:中国藏学出版社,1996.
- [2]巴卧·祖拉成瓦.贤者喜宴[M].北京:民族出版社,1986.
- [3]蔡巴·贡嘎多吉.红史[M].北京:民族出版社,1981.
- [4]蔡景峰.藏医学通史[M].西宁:青海人民出版社,2002.
- [5]冯玲等.藏医药古籍文献整理与信息化平台建设[J].辽宁中医药大学学报,2009(10).

编校 姚皖黔

(上接21页)

立足西藏实际,建立健全创新的市场导向机制,促进创新要素向企业流动和聚集。完善“企业出题、政府立题、协同破题”的技术创新组织模式,推行“项目来自市场需求、成果交由市场检验、绩效通过市场评估、财政支持由市场决定”的创新决策和项目管理方式。

2.6 加强创新交流与合作

深化技术援藏,突出互惠互利、优势互补、资源共享,更加注重创新思维、创新机制的学习和借鉴,更加注重创新人才培养和创新平台合作共建,通过共同研发、互联互通创新要素、联合组织技术攻关等方式,促进创新资源跨区域向西藏自治区流动和聚集,助推西藏自治区创新发展。

以国家开展第二次青藏高原综合科学考察研究为契机,与国家有关部委、中科院、其他省市加强沟通,实现大科考、大协作、大发展,充分发挥创新的核心支撑作用,以生态环境保护和利用双重目标,开发自身高原优势核心技术。

西藏经济社会长足发展和长治久安直接关系到中国全面建成小康社会和中华民族伟大复兴。因此,充

分考虑西藏特殊的自然地理环境、历史人文因素和经济社会状况,探索实施具有西藏特色的创新驱动发展战略,深化西藏创新体制机制改革,不断提高西藏创新发展能力,对西藏全面建成小康社会具有非常重要的现实意义。

参考文献

- [1]罗红,黄浩.以创新引领安徽转型发展[J].安徽行政学院学报,2017(12).
- [2]赤来旺杰.加快创新型西藏建设步伐 开启科技创新发展新征程——在2018年全区科技工作会议上的报告[J].西藏科技,2018(2).
- [3]张治河,焦贝贝,李怡,等.科技资源匮乏地区创新驱动发展路径研究[J].科研管理,2018(2).
- [4]刘燕华,王文涛.新常态下的创新驱动——对创新服务体系的认识[J].工业技术经济,2016(1).
- [5]马胜杰.全面贯彻自治区第八次党代会精神着力提高科技支撑能力和创新水平——在全区科技工作会议上的工作报告[J].西藏科技,2012(1).

编校 姚皖黔